

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.06.01.00/4453-40109  
Konu : Ödenek Kullanımı.

14 /02/2011

BİLECİK VALİLİĞİNE

İlgi: Bilecik İl Özel İdaresinin 23/12/2010 tarihli ve 9369 sayılı yazısı.

İlgi yazıda; 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6 ncı maddesi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 17 nci maddesi uyarınca Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarınca il özel idaresine aktarılan ödeneklerden tahsis amacı gerçekleştirildikten sonra kalan ödenekleri iptal etme, bütçeye irad kaydetme ve daha sonra il özel idaresince ihtiyaç olan diğer yerlerde kullanımına karar verme konusunda valinin yetkili olup olmadığı konusunda Bakanlığımız görüşü sorulmaktadır.

5302 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin (b) fıkrasında; “İl özel idaresi mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla; imar, yol, su, kanalizasyon, katı atık, çevre, acil yardım ve kurtarma, orman köylerinin desteklenmesi, ağaçlandırma, park ve bahçe tesisine ilişkin hizmetleri belediye sınırları dışında yapmakla görevli ve yetkilidir. Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları; yapım, bakım ve onarım işleri, devlet ve il yolları, içme suyu, sulama suyu, kanalizasyon, enerji nakil hattı, sağlık, eğitim, kültür, turizm, çevre, imar, bayındırlık, iskân, gençlik ve spor gibi hizmetlere ilişkin yatırımlar ile bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının görev alanına giren diğer yatırımları, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri il özel idarelerine aktarmak suretiyle gerçekleştirebilir. Aktarma işlemi ilgili bakanın onayıyla yapılır ve **bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz**. İş, il özel idaresinin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. İl özel idareleri de bütçe imkânları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçesinden ödenek aktarabilir. Bu fıkraya göre, bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından aktarılabilecek ödenekler ile gerçekleştirilecek yatırımlar, birinci fıkrada öngörülen görev alanı sınırlamasına tabi olmaksızın bütün il sınırları içinde yapılabilir.” denmekte olup bu hükümde Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının hizmetlere ilişkin yatırımları ile görev alanına giren diğer yatırımların il özel idaresi kanalıyla yapılması konusu düzenlenmektedir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 17 nci maddesinin dördüncü fıkrasında ise; “Bu ödeneklerden malî yıl sonuna kadar harcanmamış olan tutarlar, bağış ve yardımın amacı gerçekleşinceye kadar ertesi yıl bütçesine devir olunarak ödenek kaydedilir. Ancak, bu ödeneklerden tahsis amacı gerçekleştirilmiş olanlardan kalan tutarlara ilişkin ödenekleri iptal etmeye üst yönetici yetkilidir.” denmekte olup bu hükümde **il özel idarelerine yapılan bağış ve yardımlara ilişkin düzenleme** yapılmaktadır.

Bu çerçevede; il özel idarelerinin görev ve sorumluluklarını düzenleyen 5302 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine göre özel idarelere aktarılan ödeneklerin tahsis amacı dışında kullanılamayacağı, bu ödeneklerin artan kısımlarının ancak ilgili bakanlığın onayı ile herhangi bir iş için tahsis edilmesi durumunda bu işin gerçekleştirilmesi amacıyla kullanılabileceği değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER  
Bakan a.  
Genel Müdür

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

Sayı : B.05.0.HUK.0.00.00.02-647.03.01/2506  
Konu: 5302 sayılı Kanunun 6'ncı maddesi

25/08/2009

BAKANLIK MAKAMINA

İlgi : Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün 07/08/2009 tarih ve B.05.0.MAH.0.06.01.00/20776  
40418 sayılı yazısı.

**GÖRÜŞ İSTENİLEN KONU** : 5302 sayılı Kanunun 6'ncı maddesinin ikinci fıkrası kapsamında Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının, yatırım ödenekleri haricinde, cari harcamaları karşılamak üzere il özel idarelerine kaynak aktarıp aktarmayacakları konusunda görüş istenilmektedir.

**İLGİLİ BİRİMİN GÖRÜŞÜ** : Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün İlgi yazısında, konuya ilişkin olarak; mevzuatta yer alan düzenlemelere değinildikten sonra, "Genel Müdürlüğümüzce de, demirbaş alımı ve cari harcamalar için il özel idarelerine kaynak aktarmak suretiyle harcama yapmanın 5302 sayılı Kanunun 6'ncı maddesinde belirtilen hükme uygun olmadığı..." şeklinde görüş belirtilmektedir.

**HUKUK MÜŞAVİRLİĞİNİN GÖRÜŞÜ**: Konu hakkında Hukuk Müşavirliğimizce yapılan incelemede;

1. 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6'ncı maddesinin, maddeye 5393 sayılı Kanunla eklenen ve 5793 sayılı Kanunla değişik ikinci fıkrasında, "Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları; yapım, bakım ve onarım işleri, devlet ve il yolları, içme suyu, sulama suyu, kanalizasyon, enerji nakil hattı, sağlık, eğitim, kültür, turizm, çevre, imar, bayındırlık, iskan, gençlik ve spor gibi hizmetlere ilişkin yatırımlar ile bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının görev alanına giren diğer yatırımları, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri il özel idarelerine aktarmak suretiyle gerçekleştirebilir. Aktarma işlemi ilgili bakanın onayıyla yapılır ve bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz. İş, il özel idaresinin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. İl özel idareleri de bütçe imkanları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçesinden ödenek aktarabilir. Bu fıkra göre, bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından aktarılacak ödenekler ile gerçekleştirilecek yatırımlar, birinci fıkrada öngörülen görev alanı sınırlamasına tabi olmaksızın bütün il sınırları içinde yapılabilir." hükmünün,

2. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun;

a. "Merkezi yönetim bütçe kanun tasarısının görüşülmesi" kenar başlığını taşıyan 19'uncu maddesinin ikinci fıkrasında, "Kamu yatırım programı, merkezi yönetim bütçe kanununa uygun olarak Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından hazırlanır ve anılan Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren on beş gün içinde Bakanlar Kurulu kararıyla Resmî Gazetede yayımlanır." hükmünün,

b. "Kamu yatırım projeleri" kenar başlığını taşıyan 25'inci maddesinin birinci fıkrasında, "Kamu yatırım projeleri 19.6.1994 tarihli ve 540 sayılı Kanun Hükmünde Kararname, Yatırım

27-08-09  
35140-

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

Sayı : B.05.0.HUK.0.00.00.02-647.03.01/12506  
Konu: 5302 sayılı Kanunun 6'ncı maddesi

25./08/2009

*Programı Hazırlama Rehberi ve ilgili diğer mevzuat hükümleri çerçevesinde hazırlanır, uygulanır ve izlenir.*” hükmünün yer aldığı tespit edilmiştir.

Bu tespitlerin ışığında, 5302 sayılı Kanunun 6'ncı maddesinin ikinci fıkrası kapsamına giren yatırımların, Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının, 5018 sayılı Kanunun 25'inci maddesinin birinci fıkrasına göre hazırlanan ve anılan Kanunun 19'uncu maddesinin ikinci fıkrasına gereğince Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren onbeş gün içinde Bakanlar Kurulu Kararıyla Resmi Gazetede yayımlanan “*Kamu Yatırım Programı*”nda yer alan projelerden olması gerektiği, öngörülemeyen afet gibi olağanüstü durumlarda, yeni bir yatırıma başlanması gerektiği hallerde de, yeni projenin 5018 sayılı Kanunun birinci fıkrasındaki usule göre hazırlanmış olması gerektiği, bunların dışında, Bakanlıkların ve diğer merkezi idare kuruluşlarının, taşra kuruluşlarının demirbaş ve cari giderlerinin karşılanması amacıyla 5302 sayılı Kanunun 6'ncı maddesinin değişik ikinci fıkrası kapsamında, il özel idarelerine ödenek aktarmalarının mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

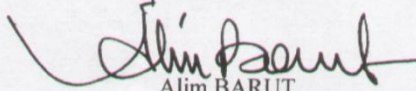
Uygun görüldüğü takdirde yazımızın Mahalli İdareler Genel Müdürlüğüne havalesini arz ederim.



Murat KOCA  
I. Hukuk Müşaviri V.

MAHALLİ İDARELER GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

24 AĞUSTOS/2009



Alim BARUT  
Bakan a.  
Müsteşar Yardımcısı